

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
органах местного самоуправления городского округа Богданович
за 2020-2022 годы

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления главы городского округа Богданович от 31.07.2019 № 1467 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Богданович».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления городского округа Богданович.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится ряд мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ соответствующих муниципальных правовых актов городского округа Богданович;

- анализ проектов муниципальных правовых актов городского округа Богданович;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Для осуществления вышеперечисленных мероприятий были задействованы следующие органы местного самоуправления городского округа Богданович и их структурные подразделения:

1. Комитет по управлению муниципальным имуществом;

2. Администрация городского округа Богданович:

- юридический отдел;

- аппарат администрации;

- отдел экономики, инвестиций и развития;
- отдел жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

Во исполнение Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Богданович проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

3.1. 16.11.2021 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 066/04/7.32-3939/2021 об административном правонарушении, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица Халявина Александра Анатольевича. Данное правонарушение выражается в изменении условий контракта, в том числе увеличение цены товаров, работ, услуг если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

03.08.2020 по результатам проведенного электронного аукциона между администрацией городского округа Богданович и ООО «Швабе-Урал» заключен муниципальный контракт № 0862300041820000125 на выполнение работ по модернизации систем уличного освещения города Богданович на сумму 13 780 143,46 руб. В единой информационной системе в сфере закупок 25.11.2020 размещен документ о приемке по контракту № 0862300041820000125, а именно акт о приемке выполненных работ от 01.10.2020 на сумму 13 780 143,46 руб. с НДС с отметкой о приемке от 19.11.2020. 18.11.2020 между сторонами заключено Дополнительное соглашение № 2 к контракту. Таким образом, стороны заключив дополнительное соглашение № 2 от 18.11.2020 к контракту № 0862300041820000125 от 03.08.2020, фактически изменили предмет самого контракта в нарушение ст. 34. и ст. 95 Закона о контрактной системе. Решение о внесении изменения в муниципальный контракт принял Халявин Александр Анатольевич, являющийся ответственным за приемку объекта на 1 этапе проведения работ по муниципальному контракту.

По итогам рассмотрения административного правонарушения Халявину Александру Анатольевичу назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 руб. Оплата штрафа была произведена 21.12.2021 путем перечисления денежных средств посредством сайта «Госуслуги».

3.2. 08.02.2021 решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по делу о нарушении антимонопольного законодательства по жалобам № 066/01/18.1-271/2021, 066/01/18.1-272/2021 КУМИ признан нарушившим п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О приватизации государственного и муниципального имущества (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022), которое выразилось в незаконном отказе в допуске супругов к участию в аукционе.

Организатору торгов в лице КУМИ выдано предписание в определенный срок принять все зависящие от него меры по отмене Протокола от 20.01.2021 по лоту № 1 об итогах приема на участие в электронном аукционе по продаже муниципального недвижимого имущества городского округа Богданович и определения участников аукциона и рассмотрению заявок в соответствии с Законом о приватизации.

Не согласившись с решением и предписанием, КУМИ обратился в арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании незаконным решения и предписания УФАС. Решение антимонопольного органа поддержано первой, апелляционной и кассационной инстанциями (дело № А60-6037/2021).

12.01.2022 Постановлением о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу № 066/047/7.32.4-4708/2021 об административном правонарушении по ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ признан виновным в совершении административного правонарушения.

Находившаяся на должности председателя КУМИ на момент совершения административного правонарушения, Головина Алена Анатольевна признана виновной в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ в виде предупреждения.

Причиненный вышеуказанными административными правонарушениями ущерб не выявлен, иных нарушений антимонопольного законодательства не имеется.

4. Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

| № | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по устранению и минимизации рисков | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|---|--|---|--|---|--|---|
| Выявленные риски при принятии решения о проведении конкурса по отбору управляющей компании | | | | | | |
| 1 | Нарушение антимонопольного законодательства по ст. ч.4 ст.7.32 КоАП РФ | Изменении условия контракта, в том числе увеличения цены товаров, работ, услуг если возможность изменения условия контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной | Изменение рынка необходимых товаров, а также рост цены на требуемые товары при заключении контрактов | Пересмотр условия муниципальных контрактов, приведение существенных условий контрактов в соответствие с действующим законодательством | На сегодняшний день отсутствуют | Невозможно |

| | | | | | | |
|---|--|--|---|--|---|------------|
| | | системе в сфере закупок | | | | |
| 2 | Нарушение антимонопольного законодательства по ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ | Препятствия для участия в аукционе по продаже муниципального имущества | Неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства | КУМИ исполнил предписание УФАС заявки рассмотрены, супруги к участию в аукционе допущены | Неправомысленный допуск супругов к участию в аукционе, ведет к отсутствию конкуренции | Невозможно |

Выводы:

В настоящее время в администрации городского округа Богданович осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации городского округа Богданович в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте городского округа Богданович.
(ссылка на сайт <http://www.gobogdanovich.ru/index.php/dokumenty/otchety-i-doklady>)

Урегулировано взаимодействие ОМСУ и структурных подразделений по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой подготовлен Доклад и вынесен на обсуждение в Общественную палату городского округа Богданович.

Глава городского округа Богданович

О.П. Нейфельд